

PROT n. 4117 /4.4

Loro Ciuffenna, 26 luglio 2023.

OGGETTO: RAPPORTO DEL GARANTE DELL'INFORMAZIONE E DELLA PARTECIPAZIONE AI SENSI DELL'ART.38 DELLA L.R. N°65/2014, SUL PROCEDIMENTO DI FORMAZIONE DEL PIANO STRUTTURALE E DEL PIANO OPERATIVO COMUNALE DEL COMUNE DI CASTELFRANCO PIANDISCO'- ADOZIONE.

1. **Premessa.** Il presente rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione è redatto ai sensi dell'art. 38 della L.R. n. 65/2014, in relazione al procedimento di formazione del nuovo Piano Strutturale e del nuovo Piano Operativo del Comune di Castelfranco Piandiscò.

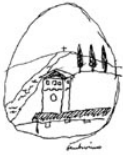
Il sottoscritto Luigi Rogai è stato autorizzato a ricoprire la carica di Garante dell'informazione e della partecipazione per i suddetti piani con Delibera di Giunta dell'Unione dei Comuni del Pratomagno n.63 del 16/11/2021, e nominato per la stessa carica con Delibera di Giunta Comunale del Comune di Castelfranco Piandiscò N.150 del 26/11/2021, in sostituzione del precedente Garante dell'informazione e della partecipazione.

Come precisato nel prosieguo del presente rapporto, con la Delibera di Consiglio Comunale n. 60 del 18/12/2018, ad oggetto "*Formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo del Comune di Castelfranco Piandiscò – Atto di indirizzo*", è stato deliberato di procedere nella formazione dei nuovi strumenti della pianificazione urbanistica attraverso la separata adozione del Piano Strutturale e del Piano Operativo. In tal modo il Consiglio Comunale, quale Autorità Procedente, con propria Delibera n. 5 del 08/01/2019 ha adottato il nuovo Piano Strutturale del Comune di Castelfranco Piandiscò. All'atto di adozione veniva allegato il "*Rapporto del Garante dell'informazione e della partecipazione ai sensi dell'art. 38 della L.R. N° 65/2014 sul procedimento di formazione del Piano Strutturale – Adozione*", nel quale venivano descritte l'attività posta in essere dal Garante a seguito dell'Avvio del procedimento di formazione dei due strumenti di pianificazione comunale.

Pertanto, con il presente rapporto si dà atto dell'intero percorso di informazione e partecipazione svolto dall'Avvio del procedimento di formazione dei due strumenti di pianificazione fino all'adozione degli stessi, precisando che:

- quanto riportato nei seguenti Punti 2, 3 e 4, è stato tratto e fedelmente riportato dal Rapporto del Garante allegato alla Delibera di C.C. n. 5 del 01/08/2019 di adozione del Piano Strutturale, redatto dall'allora Garante dell'Informazione e Partecipazione Arch. L. Moffa;
- Quanto descritto nel seguente Punto 5 riguarda l'attività di informazione e partecipazione svolta dall'allora Garante dell'Informazione e Partecipazione Arch. L. Moffa a seguito dell'adozione del Piano Strutturale, intervenuta con la Delibera di C.C. n. 5 del 08/01/2019.

La Legge Regionale 65/2014 e il suo regolamento attuativo approvato con d.p.g.r. n. 4/R del 14 febbraio 2017 definiscono il significato di partecipazione e informazione nella redazione degli atti di governo del territorio. L'art. 16 del Regolamento individua livelli prestazionali minimi delle attività di informazione e partecipazione. L'art. 17 rinvia la disciplina di livelli partecipativi uniformi sul territorio regionale ed adeguati ai contenuti



delle diverse tipologie di atti di governo del territorio a specifiche Linee Guida, successivamente adottate con Delibera di G.R. n. 1112 del 16 ottobre 2017.

Il Comune di Castelfranco Piandiscò è stato istituito, per fusione degli estinti comuni di Castelfranco di Sopra e di Pian di Scò, con L.R. n. 32 del 18/06/2013. Pertanto, sono attualmente vigenti:

- limitatamente al territorio dell'estinto comune di Castelfranco di Sopra, il Piano Strutturale e il Regolamento Urbanistico, aggiornati alla "Variante al Piano Strutturale per aggiornamento del quadro conoscitivo e variante RU per l'aggiornamento delle previsioni e procedure della V.A.S." approvato con Delibera di C.C. n. 49 del 29/12/2013, e successive varianti;
- limitatamente al territorio dell'estinto comune di Pian di Scò, il Piano Strutturale approvato con delibera del C.C. n. 59 del 29/11/2011 e il regolamento Urbanistico approvato con Delibera del C.C. n. 17 del 28/05/2013, e successive varianti.

2. Avvio del Procedimento. Con Delibera di Consiglio Comunale (Autorità Procedente) N. 24 del 28/06/2018 è stato approvato, ai sensi dell'art. 17 della L.R. n. 65/2014, l'Avvio del Procedimento per la formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo con contestuale avvio della Valutazione Ambientale Strategica, composto dai seguenti allegati:

1. Documento di Avvio del Procedimento ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014 costituito da:

- Documento programmatico per l'Avvio del Procedimento ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014;
- Tavola 1 – Uso del suolo, scala 1:15.000;
- Tavola 2.1 – Morfotipi del PIT-PPR: I Sistemi morfogenetici, scala 1:15.000;
- Tavola 2.2 – Morfotipi del PIT-PPR: La rete ecologica, scala 1:15.000;
- Tavola 2.3 – Morfotipi del PIT-PPR: I tessuti insediativi, scala 1:15.000;
- Tavola 2.4 – Morfotipi del PIT-PPR: I morfotipi rurali, scala 1:15.000;
- Tavola 3 – Vincoli sovraordinati, scala 1:15.000;
- Tavola 4 – Elementi di sintesi progettuali dei P.S. comunali previgenti;
- Tavola 5 – Individuazione del Territorio Urbanizzato e dei Nuclei Rurali, scala 1:15.000;
- All. 1 – Album di analisi del Territorio Urbanizzato.

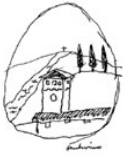
2. Avvio al procedimento di VAS, ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010, per il quale è stato prodotto il seguente elaborato:

- documento preliminare della Valutazione Ambientale Strategica ai sensi dell'art. 23 della L.R. 10/2010.

3. Documentazione esplicativa relativa alla Conferenza di Copianificazione come previsto dall'art. 25 della L.R. 65/2014:

- Relazione Esplicativa per la Conferenza di Copianificazione;
- Tavola 1 – Individuazione del Territorio Urbanizzato e dei Nuclei Rurali;
- Tavola 2 – Le previsioni di P.S. oggetto di Conferenza di Copianificazione;
- All. 1 – Album delle previsioni di P.O. oggetto di Conferenza di Copianificazione.

Nella relazione di avvio del Procedimento è stato individuato quale Garante dell'Informazione e della partecipazione L'Arch. Luigi Moffa ed è stato definito il Programma delle attività di informazione e partecipazione, d'ora innanzi Programma del Garante.



Il programma del Garante è stato successivamente rimodulato con la Delibera di Consiglio Comunale n. 60 del 18/12/2018 anche in considerazione delle novità apportate dal presente atto e dall'esperienza maturata nelle attività fin ad allora svolte, al fine di consentire una corretta attività del garante dell'informazione e della partecipazione (tratto dalla Delibera di C.C. n. 60/2018).

3. Attività pre-adozione del Piano Strutturale

3.1 Trasmissione del Documento di Avvio del Procedimento e del Rapporto preliminare Ambientale VAS

Tra le attività di informazione e partecipazione disciplinate nel Programma del Garante, era prevista:

- la trasmissione del Documento di Avvio del Procedimento, redatto ai sensi dell'art. 17 della L.R. 65/2014, agli enti indicati nel Programma del Garante. Tale trasmissione è stata effettuata con Prot. N. 11.467 del 02/08/2018 e con Prot. 11.528 del 03/08/2018, assegnando il termine di 45 giorni per l'eventuale presentazione di contributi;
- la trasmissione del rapporto preliminare "ai vari soggetti operanti sul territorio, interessati alla pianificazione, delegati all'approvazione dei piani urbanistici, portatori di osservazioni e capaci di fornire contributi", agli enti indicati nel Programma del Garante. Tale trasmissione è stata effettuata con Prot. N. 11.482 del 02/08/2018 e con Prot. 11.563 del 03/08/2018, assegnando il termine di 90 giorni per l'eventuale presentazione di pareri.

3.2 Livelli partecipativi. Conformemente a quanto previsto nel Regolamento 4/R del 14 febbraio 2017, nonché nelle Linee Guida sui Livelli Partecipativi di cui alla Delibera di G. R. n. 1112 del 16 ottobre 2017, è stata creata la pagina web del garante raggiungibile dal sito web istituzionale del comune nella quale sono stati indicati e inseriti: l'indirizzo di posta elettronica del Garante e del Responsabile del Procedimento; il programma delle attività di informazione e partecipazione; il costante aggiornamento delle attività in itinere mediante la pubblicazione di tre Rapporti del Garante, rispettivamente:

- 1) "Rapporto del Garante N.1 del 06/07/2018 - Approvazione dell'Avvio del Procedimento per la formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo e del Documento preliminare della Valutazione Ambientale Strategica", a mezzo del quale si dà notizia dell'avvio del procedimento per la formazione dei nuovi strumenti di pianificazione e, contemporaneamente, sono stati messi a disposizione nell'area documentale del sito istituzionale del Comune, gli atti ed i documenti relativi all'Avvio del Procedimento ed al Rapporto Preliminare Ambientale VAS;
- 2) "Rapporto del Garante N.2 del 06/07/2018 - Incontri pubblici aperti alla cittadinanza per conoscere e discutere l'impostazione del nuovo Piano Strutturale e del Piano Operativo", a mezzo del quale è stato comunicato il calendario degli incontri pubblici organizzati;
- 3) "Rapporto del Garante N.3 del 21/12/2018 – Atto di indirizzo del Consiglio Comunale relativo alla formazione del nuovo Piano Strutturale e Piano Operativo", con il quale si informa della variazione dell'iter di formazione dei due strumenti di pianificazione conformemente all'atto di indirizzo della Delibera di Consiglio Comunale N.60 del 18/12/2018.



Quale forma di partecipazione digitale, *potenzialmente idonea a raggiungere chiunque avesse interesse a partecipare indipendentemente dalla scala e tipologia di piano*, è stata attivata la casella di posta elettronica del Garante per mezzo della quale poter far pervenire eventuali contributi, osservazioni, richieste di chiarimenti.

Sono stati, inoltre, organizzati una serie di quattro incontri pubblici aperti alla cittadinanza, tenuti nei maggiori centri abitati del Comune di Castelfranco Piandiscò.

3.3 Il confronto pubblico. Al fine di assicurare l'informazione e la partecipazione, con momenti mirati sia all'informazione e all'illustrazione del contesto territoriale mediante incontri pubblici con cittadini in forma libera, che momenti dedicati alla raccolta delle opinioni informate dei cittadini stessi, sono stati organizzati i seguenti incontri pubblici:

TIPO INCONTRO	DATA E ORARIO	SEDE DELL'INCONTRO
Assemblea Pubblica	Lunedì 9 luglio 2018 – ore 21:00	Vaggio – Circolo ARCI
Assemblea Pubblica	Mercoledì 11 luglio 2018 – Ore 21:00	Faella – Circolo MCL
Assemblea Pubblica	Giovedì 12 luglio 2018 – Ore 21:00	Piandiscò – Tensostruttura G. Del Sala
Assemblea Pubblica	Venerdì 13 luglio 2018 – ore 21:00	Castelfranco di Sopra – Sala riunioni casa della Salute

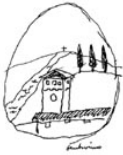
Al calendario è stata data ampia diffusione, pubblicizzando gli incontri:

- con specifico Rapporto del Garante (vedi Rapporto N. 2 del 06/07/2018 sopra citato)
- mediante la distribuzione di locandine con il calendario degli incontri, distribuite sull'intero territorio comunale, presso tutti i centri di aggregazione della comunità quali circoli, attività economiche e commerciali, sedi istituzionali;
- mediante l'APP Municipium del Comune di Castelfranco Piandiscò.

Inoltre, nella sede degli Uffici del Settore Pianificazione, Urbanistica, Edilizia e Ambiente del Comune di Castelfranco Piandiscò è stato destinato un apposito canale dedicato al ricevimento al pubblico durante la fase di formazione del P.S.. Tale forma di informazione ha visto un buon numero di cittadini interloquire direttamente sia con il Garante che con il Responsabile del Procedimento. Oltre ad illustrare i contenuti dei documenti costituenti l'Avvio del Procedimento e a chiarire l'iter procedurale di formazione dei nuovi strumenti di pianificazione, sono stati forniti utili indirizzi per la presentazione di contributi con contenuti coerenti tanto alla fase di avvio del procedimento quanto alle strategie di pianificazione urbanistica.

4. Contributi tecnici, valutazioni di merito e proposte. La fase di partecipazione agli atti di governo del territorio è stata avviata il 06/07/2018. Al fine di concentrare la raccolta di contributi tecnici, valutazioni di merito o proposte coerenti con gli obiettivi degli strumenti di pianificazione, propedeutici alla formazione del nuovo P.S. e del nuovo P.O., è stata aperta una prima fase di presentazione dei contributi fino al 25 luglio 2018. Le proposte potevano essere presentate mediante:

- consegna a mano presso l'Ufficio Protocollo del Comune di Castelfranco Piandiscò, nelle sedi di:



Pian di Scò, in Piazza del Municipio, n. 3;

Castelfranco, in Piazza Vittorio Emanuele, n. 30.

- inoltro a mezzo PEC al seguente indirizzo: protocollo@pec.comune.castelfranco-piandisco.ar.it;

- inoltro a mezzo e_mail al seguente indirizzo: garante@castelfrancopiandisco.it.

Per agevolare la presentazione, è stato predisposto un apposito modello per la presentazione dei contributi, delle valutazioni e delle proposte.

Si precisa che la produzione di contributi e la loro valutazione, ai fini della formazione del nuovo P.S. e nuovo P.O., è continuata anche oltre il 25 luglio 2018, e degli stessi si è tenuto ugualmente conto anche se pervenuti oltre il 25/07/2018, nella fase di predisposizione dei nuovi strumenti di pianificazione.

4.1 Classificazione dei contributi tecnici, valutazioni di merito e proposte pervenute.

A conclusione della fase di partecipazione sono pervenuti oltre trenta contributi, da parte di cittadini, tecnici, associazioni e operatori economici.

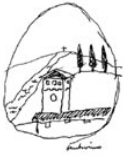
Le proposte sono state rubricate dall'Ufficio ed integralmente esaminate dai progettisti del piano. Come rilevato dall'allora Garante dell'Informazione e della Partecipazione Arch. Moffa Luigi, da una valutazione complessiva delle proposte pervenute si può affermare che queste hanno assicurato una buona partecipazione all'iniziativa e fatto emergere le richieste della cittadinanza e degli operatori economici in un reciproco apporto collaborativo con l'Amministrazione.

In particolare, i contributi pervenuti sono stati classificati in 3 macrocategorie:

- a) contributi che prevedono impegni di suolo ai fini residenziali fuori dal perimetro del territorio urbanizzato come definito nel Documento di Avvio del Procedimento, o che riguardano rettifiche consistenti di tale perimetro, ovvero che riguardano argomenti non pertinenti o assolutamente non contemplati nella L. 65/2014, assolutamente incompatibili con le strategie contenute nel Documento di Avvio e con le tematiche nello stesso trattate;
- b) contributi che riguardano proposte normative tutte interne al perimetro del territorio urbanizzato, ovvero che riguardano modesti aggiustamenti di rettifica di tale perimetro, costituenti ipotesi di lavoro da approfondire nella fase di redazione del P.O.;
- c) contributi coerenti con le strategie di pianificazione definite nei documenti di Avvio, pertinenti alla fase di Avvio del Procedimento in quanto presentano aspetti di interesse idonei ad incidere nella predisposizione degli strumenti di pianificazione sin da questa fase.

4.2 Risultati raggiunti ai fini della formazione degli strumenti di pianificazione. Come rilevato dall'allora Garante dell'Informazione e della Partecipazione Arch. Moffa Luigi, i contributi di cui alla lettera c) del precedente punto sono stati recepiti nel Documento di Avvio del Procedimento, con la sostituzione di parte della documentazione originaria. Tale documentazione sostitutiva, comprensiva dei contributi ritenuti pertinenti, è stata tempestivamente trasmessa alla Regione Toscana con Prot. N. 14.603 del 12/10/2018, ancor prima della Conferenza di Copianificazione che si è tenuta il giorno 23/10/2018, e pertanto trattati in tale sede.

5. Attività post-adozione del Piano Strutturale. Con la sopra richiamata Delibera di Consiglio Comunale n. 60 18/12/2018, ad oggetto "Formazione del nuovo Piano



Strutturale e Piano Operativo del Comune di Castelfranco Piandiscò – Atto di indirizzo”, è stato deliberato di procedere nella formazione dei nuovi strumenti della pianificazione urbanistica attraverso la separata adozione del Piano Strutturale e del Piano Operativo. In tal modo con Delibera di Consiglio Comunale n. 5 del 08/01/2019 è stato adottato il nuovo Piano Strutturale del Comune di Castelfranco Piandiscò, allegandovi il *“Rapporto del Garante dell’informazione e della partecipazione ai sensi dell’art. 38 della L.R. N° 65/2014 sul procedimento di formazione del Piano Strutturale – Adozione”*.

A seguito dell’adozione del Piano Strutturale l’attività di informazione e partecipazione del Garante è proseguita con:

1. *“Rapporto del Garante N.4 del 17/01/2019”* a mezzo del quale si dà notizia dell’intervenuta adozione del nuovo Piano Strutturale e della pubblicazione sul BURT del relativo avviso di adozione, oltre alla messa a disposizione degli elaborati costituenti il nuovo Piano Strutturale, la modulistica e le modalità di presentazione delle osservazioni al Piano Strutturale;
2. *“Rapporto del Garante N.5 del 12/02/2019”* a mezzo del quale si informa che a seguito dell’adozione del Piano Strutturale è stato predisposto il programma delle assemblee pubbliche e degli incontri durante i quali venivano illustrati alla cittadinanza, alle Associazioni ed alle Professioni Tecniche i contenuti del nuovo Piano Strutturale, con la descrizione del programma degli incontri pubblici.

Oltre alla pubblicazione nell’apposita sezione del sito web dedicata al Garante, l’avviso degli incontri con il relativo calendario è stato trasmesso a mezzo PEC:

- a) Alle associazioni di categoria: Confocommercio, CNA, Confesercenti, Confartigianato Imprese, Confindustria, Confagricoltura, Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura, Coldiretti;
- b) Agli ordini e collegi professionali: architetti, geologi, agronomi e forestali, geometri, ingegneri.

Gli incontri pubblici si sono tenuti nelle seguenti date:

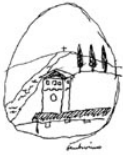
- **Martedì 19 febbraio 2019**, ore 18:00, nei locali della sala La Pira in Pian di Scò, al quale erano invitati i tecnici e gli Ordini/Collegi professionali;
- **Venerdì 22 febbraio 2019**, ore 21:00, nei locali del Circolo ARCI di Faella, quale incontro aperto alla cittadinanza;
- **Martedì 26 febbraio 2019**, ore 21:00, presso la Sala riunioni della Casa della Salute a Castelfranco di Sopra, al quale erano invitate le associazioni di categoria e del territorio.

A seguito del termine utile per presentare le osservazioni al Piano Strutturale, risultavano pervenute complessivamente:

- n. 43 osservazioni,
- n. 3 Contributi tecnici da parte della Regione Toscana e dai settori competenti;
- n. 1 Contributo da parte dell’Ordine degli Architetti della Provincia di Arezzo;
- n. 2 Contributi da parte dell’Ufficio Tecnico comunale.

controdedotte con la Delibera di Consiglio Comunale N. 24 del 09/04/2019. Complessivamente sono state accolte, ovvero parzialmente accolte, n. 16 osservazioni. Con la citata Delibera di C.C. N. 24/2019, si deliberava, tra gli altri, di modificare tutti gli elaborati (grafici, testuali ed informatici) coinvolti dall’accoglimento totale o parziale delle osservazioni e di produrre gli elaborati necessari per la Conferenza di Copianificazione di cui all’art. 25 della L.R. 65/2014 e di indirne la convocazione.

In data 08/07/2020 si è tenuta la II^a Conferenza di Copianificazione fra il Comune e la Regione Toscana ai sensi dell’art. 25 della L.R. 65/2014, relativa alle modifiche al nuovo Piano Strutturale adottato, inerenti le osservazioni accolte dal Consiglio Comunale in sede di controdeduzione ed esterne al perimetro del territorio urbanizzato. La stessa ha avuto esito positivo accogliendo le proposte dell’Amministrazione.



6. Seconda Fase partecipativa. A seguito dello svolgimento della II^a Conferenza di Copianificazione, nonché a seguito dell'intervenuta approvazione del Regolamento Regionale 5/R/2020 e, dell'intervenuta approvazione di strumenti di pianificazione sovraordinati, si è resa necessaria una revisione del Piano Strutturale già adottato con la Delibera di C.C. n. 5 del 08/01/2019, riallineando al contempo il procedimento di formazione del nuovo Piano Operativo con il procedimento per la revisione del Piano Strutturale. Stante il lasso di tempo intercorso dalla 1^o Fase partecipativa avviata il 06/07/2018, rilevando "che dalla fase di Informazione e Partecipazione che si è regolarmente svolta a seguito dell'Avvio del Procedimento nel 2018 ad oggi, risulta utile riattivare forme di Informazione e di Partecipazione al fine di aggiornare ed integrare i contributi già pervenuti anche con lo scopo di consolidare l'approccio costruttivo già posto in essere fin dalle prime fasi del percorso di formazione dei nuovi strumenti di pianificazione ponendo il cittadino e le associazioni al centro del confronto pubblico" (Tratto dal rapporto del Garante N. 6 del 22/12/2021). E' stata pertanto attivata dal 27 dicembre 2021 e fino al 26 gennaio 2022 una seconda fase di raccolta di contributi tecnici, valutazioni di merito o proposte coerenti con gli obiettivi degli strumenti di pianificazione. Le proposte potevano essere presentate con le stesse modalità già descritte al precedente Punto 4.

7. Classificazione dei contributi tecnici, valutazioni di merito e proposte pervenute.

A conclusione della seconda fase di partecipazione sono pervenuti 18 contributi, da parte di cittadini, tecnici e operatori economici.

Le proposte sono state rubricate ed integralmente esaminate dai progettisti del piano. Da una valutazione complessiva dei contributi pervenuti, particolarmente incentrate sui contenuti del Piano Operativo, si può affermare che anche in questo caso, le stesse hanno assicurato una buona partecipazione all'iniziativa e fatto emergere le richieste della cittadinanza e degli operatori economici in un reciproco apporto collaborativo con l'Amministrazione.

In particolare, i contributi pervenuti sono stati classificati in 3 macrocategorie:

- a) contributi afferiscono al patrimonio edilizio esistente;
- b) contributi che afferiscono al territorio rurale;
- c) contributo afferenti alla disciplina delle trasformazioni degli assetti insediativi, infrastrutturali ed edilizi del territorio.

I contributi pervenuti, limitatamente ai soli ritenuti pertinenti e nella veste di ulteriore forma di partecipazione, sono risultati utili alla formazione dei nuovi strumenti di pianificazione, ed in particolare per la formazione del Piano Operativo, dando evidenza (in molti casi confermando quanto già emerso nella precedente fase di informazione e partecipazione) delle necessità già avvertite nella prima fase partecipativa e nelle ulteriori forme di partecipazione attivate, soprattutto per quanto riguarda gli strumenti per l'attuazione delle politiche di riuso del patrimonio edilizio esistente.

Loro Ciuffenna, 26/07/2023.

Il Garante della Comunicazione e della Partecipazione
Geom. Luigi Rogai