



COMUNE DI VERNIO

Provincia di Prato

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 23 DEL 18 MAGGIO 2015

Oggetto: Approvazione “Disciplinare per la pubblicazione e diffusione dei dati di proprietà del Comune di Vernio attraverso gli strumenti e le pratiche tipiche dell’approccio Open Data – Smart City”.

L'anno **duemilaquindici**, il giorno **Diciotto** del mese di **MAGGIO**, alle ore 18,30, nell'aula consiliare del Palazzo Comunale, si è riunito il Consiglio Comunale, convocato nei modi di legge, in seduta ordinaria pubblica di prima convocazione, sotto la Presidenza del Sig. **MORGANTI GIOVANNI**, nella sua qualità di Sindaco. Al momento dell'adozione della seguente deliberazione, risultano presenti i Consiglieri, Sigg.ri:

	PRESENTE	ASSENTE
MORGANTI GIOVANNI	X	
FIESOLI RITA	X	
ROMAGNOLI ANICA	X	
CALCAGNINI STEFANO	X	
BALZANI IRENE		X
CALZOLARI CHIARA	X	
PIZZICORI CLAUDIO	X	
GENSINI ROSSANA	X	
ROSSI CLAUDIO	X	
BERNOCCHI FILIPPO		X
CURCIO MARCO	X	
LILLI MARCO	X	
SOLARI VIVIANA		X

Partecipa alla seduta il Vice Segretario Generale Dr. Carmelo Apollonio, ai sensi dell'art. 97, comma 4, lett. a) del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267.

Il Sindaco, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, **dichiara aperta la seduta, designa quali scrutatori i Sigg.ri: Marco Curcio, Stefano Calcagnini, Claudio Rossi**; ed invita i presenti alla discussione dell'argomento posto all'o.d.g.

Sono presenti alla seduta gli Assessori esterni: Barbara di Sciuillo; Alessandro Storai; Francesca Bolognesi, Maria Lucarini.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione illustrativa a cura del Sindaco in merito all'argomento in oggetto, il quale fa presente che l'approvazione del disciplinare è un atto necessario per rendere fruibile ed utilizzabile i dati pubblici in possesso dell'Ente con il solo limite di rendere note le fonti di provenienza;

che tale iniziativa rientra nel concetto dell'Open Data e fa parte delle pratiche di Open Government cioè di una amministrazione fondata sui principi della trasparenza, partecipazione e collaborazione e che occorre dotarsi di licenze specifiche che ne garantiscono il perseguimento;

TENUTO CONTO che nessuno dei Consiglieri ha manifestato la volontà di intervenire;

VISTA la proposta presentata dal Responsabile dell'Area n. 6 "Pianificazione Territoriale ed Ambiente", relativa all'approvazione del "Disciplinare per la pubblicazione e diffusione dei dati di proprietà del Comune di Vernio attraverso gli strumenti e le pratiche tipiche dell'approccio Open Data - Smart City";

FATTE proprie le motivazioni in essa contenute e ritenuto pertanto di procedere all'approvazione;

VISTO *il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, dando atto della non rilevanza contabile, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267 ed allegato al presente atto;*

VISTO l'art. 42 del D.Lgs. n. 267 del 18/8/2000;

CON VOTI favorevoli n. 10, contrari n. ___/___ (___/___), astenuti n. ___/___ (___/___), resi per alzata di mano dai n. 10 consiglieri presenti e votanti;

D E L I B E R A

1) DI APPROVARE la proposta del Responsabile dell'Area n. 6, relativa all'approvazione del "Disciplinare per la pubblicazione e diffusione dei dati di proprietà del Comune di Vernio attraverso gli strumenti e le pratiche tipiche dell'approccio Open Data - Smart City", allegata al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

2) DI DICHIARARE, con separata votazione che riporta voti favorevoli n. 10, contrari ___/___ (___/___), astenuti /(___ / ___), resi per alzata di mano dai n. 10 consiglieri presenti e votanti, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134,

4° comma, del D.Lgs. 18/8/2000 n. 267, stante l'urgenza di provvedere.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto dal Presidente (F.to Giovanni Morganti) e dal Vice Segretario Generale (F.to Carmelo Apollonio).

-----oOo-----



COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

UFFICIO TECNICO – Area n.6 “Urbanistica – Edilizia – Ambiente”

Al Consiglio Comunale
tramite l'Ufficio Segreteria
- sede -

OGGETTO: Approvazione “disciplinare per la pubblicazione e diffusione dei dati di proprietà del Comune di Vernio attraverso gli strumenti e le pratiche tipiche dell'approccio open data - smart city”.

IL RESPONSABILE DELL'AREA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE ED AMBIENTE

Premesso che il Codice dell'Amministrazione Digitale, D.L. n. 82 del 7 marzo 2005, in particolare agli artt. 50 - 52 - 68, prevede che:

- i dati delle pubbliche amministrazioni siano formati, raccolti, conservati, resi disponibili e accessibili con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione che ne consentano la fruizione e riutilizzazione;
- le pubbliche amministrazioni pubblicano nel proprio sito web il catalogo dei dati, dei metadati e delle relative banche dati in loro possesso ed i regolamenti che ne disciplinano l'esercizio della facoltà di accesso telematico e il riutilizzo;
- le pubbliche amministrazioni nella predisposizione o nell'acquisizione dei programmi informatici, adottino soluzioni informatiche, quando possibile modulari che assicurino l'interoperabilità e la cooperazione applicativa e consentano la rappresentazione dei dati e documenti in più formati, di cui almeno uno di tipo aperto, salvo che ricorrano motivate ed eccezionali esigenze;

Considerato che il 22.9.2014 la Regione Toscana, nell'ambito del più ampio processo per favorire la partecipazione e la collaborazione dei Cittadini, ha presentato il portale OpenToscana del quale fa parte la sezione DatiToscana per la pubblicazione e condivisione dei dataset delle pubbliche amministrazioni sottolineando come l'Open Data sia parte delle pratiche di Open Government, ovvero di quel modo di amministrare la PA che si fonda sui principi di trasparenza, partecipazione, collaborazione;

Ritenuto che:

- il processo di 'apertura' dei dati sia un processo progressivo e debba porsi obiettivi via via più ambiziosi, che non siano limitanti e noti blocchino tale processo, ma ne favoriscano la crescita; in particolare si possano raggiungere progressivamente i livelli maggiori di apertura dei dati (Smart) cioè quelli che possono assicurare concretamente l'interoperabilità e la cooperazione applicativa;
- per la migliore realizzazione del processo di pubblicazione e apertura dei dati occorra definire nell'ambito dell'Ente mansioni e responsabilità degli Uffici;
- il Comune di Vernio debba applicare ai propri Open Data la licenza Italiana CC-BY-SA o altra ad essa parificata, ritenuta valida a tal fine dalle “Linee guida nazionali per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico (anno 2014)” dell'Agenzia per l'Italia Digitale, che concede all'utente la possibilità di riprodurre, distribuire, trasmettere e adattare liberamente i dati, anche a scopi commerciali, a condizione che venga citata la fonte, pur riservandosi la possibilità di applicare licenze diverse per la particolare natura di alcuni dataset;

Visto il documento “Disciplinare per la pubblicazione e diffusione dei dati di proprietà del Comune di Vernio attraverso gli strumenti e le pratiche tipiche dell'approccio Open Data-Smart City” allegato alla presente deliberazione per fame parte e integrante e sostanziale;



COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

UFFICIO TECNICO – Area n.6 “Urbanistica – Edilizia – Ambiente”

Ritenuto di procedere all'approvazione del suddetto disciplinare;

Visto l'art. 48 del D.Lgs n. 267/2000;

Si esprimono i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile ai sensi dell'art. 49, primo comma del D.lgs. n°267 del 18.08.2000;

Ritenuto di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 13440 comma del D.lgs. n°267 del 18.08.2000;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- * di approvare il “Disciplinare per la pubblicazione e diffusione dei dati di proprietà del Comune di Vernio attraverso gli strumenti e le pratiche tipiche dell'approccio Open Data - Smart City”, allegato alla presente deliberazione per farne parte e integrante e sostanziale;
- * di applicare ai propri Open Data la licenza Italiana CC-BY-SA o altra ad essa parificata, ritenuta valida a tal fine dalle “Linee guida nazionali per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico (anno 2014)” dell'Agenzia per l'Italia Digitale;

Indi il Consiglio, al fine di permettere l'urgente attuazione della presente deliberazione nei termini previsti, con separata votazione;

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva.

Vernio, li 04.05.2015

Il Responsabile dell'Area n.6

Urbanistica – Edilizia – Ambiente
Arch. Gianmarco Pandolfini





COMUNE DI VERNIO

PROVINCIA DI PRATO

UFFICIO TECNICO – Area n.6 “Urbanistica – Edilizia – Ambiente”

D.Lgs.n.267 del 18 agosto 2000, art. 49, comma 1°

Pareri relativi alla proposta di Deliberazione avente ad oggetto:

OGGETTO: Approvazione “disciplinare per la pubblicazione e diffusione dei dati di proprietà del Comune di Vernio attraverso gli strumenti e le pratiche tipiche dell’approccio open data - smart city”.

- In ordine alla **regolarità tecnica** della proposta di deliberazione richiamata in premessa, si esprime, ai sensi e per gli effetti dell’art.49, 1° comma, del D.Lgs.n.267 del 18 agosto 2000, il seguente parere:

Parere:	FAVOREVOLE, dando atto che la presente proposta di deliberazione non ha rilevanza contabile.
---------	--

Vernio, li 04.05.2015

Il Responsabile dell’Area n.6
Urbanistica – Edilizia – Ambiente
Arch. Gianmarco Pandolfini

**DISCIPLINARE PER LA PUBBLICAZIONE E DIFFUSIONE
DEI DATI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI Vernio
ATTRAVERSO GLI STRUMENTI E LE PRATICHE TIPICHE
DELL'APPROCCIO OPEN DATA
- SMART CITY-**

Indice

Indice.....	2
Art.1 – Premessa	3
Art.2 – Cos’è l’Open Data	3
Art.3 – Obiettivi per la pubblicazione degli Open Data	3
Art.4 – Il processo di apertura dei dati	4
Art.5 – Organizzazione degli uffici.....	4
Art.5.1 – Il Coordinamento centrale	4
Art.5.2 – I Referenti tematici	4
Art.5.3 – I Referenti operativi	4
Art.6 – Processo: dall’identificazione alla diffusione dei dati	5
Art.6.1 – Identificazione dei dati potenzialmente pubblicabili	5
Art.6.2 – Analisi dei dati	5
Art.6.2.1 - Verifica se i dati sono distribuibili sotto il profilo giuridico	5
Art.6.2.2 - Analizzare la qualità dei dati	5
Art.6.2.3 - Stimare i costi di estrazione.....	6
Art.6.3 – Scelta dei dataset.....	6
Art.6.4 – Pubblicazione dei dataset.....	6
Art.6.4.1 - Estrazione	6
Art.6.4.2 - Produzione della documentazione di supporto.....	6
Art.6.4.3 - Pubblicazione	6
Art.6.5 – Diffusione dei dataset e monitoraggio dell’efficacia	6
Art.7 – Matrice di responsabilità.....	7
Art.8 – Licenze.....	7
Art.9 – Metadati e scheda descrittiva dataset.....	8

Art.1 – Premessa

La diffusione dei dati degli enti pubblici con modalità che ne facilitino il riuso è prevista dal Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. n. 235/2010). Numerose direttive europee e nazionali sottolineano l'importanza di rendere accessibili i dati pubblici, per favorire il concetto di trasparenza e, rispetto all'azione della PA, forme diffuse di controllo del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità. E' il fenomeno conosciuto come Open Data, la prassi amministrativa nell'ambito della quale alcune tipologie di dati sono rese liberamente accessibili a tutti sul Web, senza restrizioni di copyright, brevetti o altre forme di controllo che ne limitino la riproduzione e, con la riforma del Codice dell'Amministrazione Digitale, il Legislatore ha inteso recepire espressamente la dottrina dell'Open Data, sollecitando le Amministrazioni ad aprire il proprio patrimonio informativo.

Il 22.9.2014 la Regione Toscana, nell'ambito del più ampio processo per favorire la partecipazione e la collaborazione dei Cittadini, ha presentato il portale OpenToscana del quale fa parte la sezione DatiToscana per la pubblicazione e condivisione dei dataset delle pubbliche

a

amministrazioni.

Art.2 – Cos'è l'Open Data

Per Open Data si intendono i dati che possono essere liberamente utilizzati, riutilizzati e ridistribuiti da chiunque, soggetti eventualmente alla necessità di citarne la fonte e di condividerli con lo stesso tipo di licenza con cui sono stati originariamente rilasciati.

Art.3 – Obiettivi per la pubblicazione degli Open Data

Il Comune di Vernio attraverso la pubblicazione di Open Data intende perseguire i seguenti obiettivi:

- aumentare i livelli di trasparenza dell'Amministrazione favorendo verifiche puntuali;
- creare e ampliare le opportunità di lavoro;
- favorire la comunità locale ad una più consapevole e migliore partecipazione alle scelte amministrative;

Gli Open Data infatti sono parte delle pratiche di Open Government, ovvero di quel modo di amministrare la PA che si fonda sui principi di trasparenza, partecipazione, collaborazione.

Gli Open Data sono però anche un volano per lo sviluppo economico, perché consentono:

- a chi già utilizza i dati della PA per il proprio lavoro (es. utilizzando layer geografici per studi sul territorio) di accedere in modo più semplice e veloce a tali dati da cataloghi online e con una descrizione ed un formato standardizzati;
- a chi ha competenze ed idee per sviluppare nuove applicazioni di avere a disposizione i dati di base su cui mettere in opera la propria idea, facendola diventare un prodotto ad alto contenuto innovativo.

Art.4 – Il processo di apertura dei dati

Il Comune di Vernio ritiene che il processo di 'apertura' dei dati è progressivo e deve porsi obiettivi via via più ambiziosi, ma che non siano limitanti e non blocchino tale processo, ma ne favoriscano la crescita.

Il Comune di Vernio riconosce quale misura del grado di apertura dei dati la classificazione fornita da Tim Berners Lee, l'inventore del Web, in cinque livelli progressivi, associati al numero di stelle.

Art.5 – Organizzazione degli uffici

Il Comune di Vernio identifica i seguenti ruoli e responsabilità per la pubblicazione degli Open Data:

- 1) Coordinamento centrale - Servizi Informatici;
- 2) Referenti tematici o di contesto - Responsabili dei procedimenti;
- 3) Referenti operativi - Utilizzatori dei dataset.

I Responsabili comunicano ai Servizi Informatici, aggiornandoli in caso di cambiamenti, i nominativi dei Referenti tematici e dei Referenti operativi.

Art.5.1 – Il Coordinamento centrale

Il Coordinamento centrale si occupa di governare il processo di identificazione dei dati potenzialmente pubblicabili e di pubblicazione sul Web dei dati nei formati aperti disponibili.

Esso ha i seguenti compiti:

- definisce gli obiettivi del processo e promuove la pubblicazione dei dati;
- suggerisce gli ambiti da esplorare per identificare dati da pubblicare;
- collabora all'analisi dei dati;
- approva la scelta dei dati;
- effettua il monitoraggio per il controllo delle attività.

Art.5.2 – I Referenti tematici

I Referenti tematici o di contesto sono coloro che detengono la conoscenza dei dati che si potrebbe decidere di 'liberare' (pubblicare in formato aperto), dei loro contenuti informativi e delle modalità di acquisizione e di aggiornamento di questi.

Il referente tematico e di contesto ha i seguenti compiti:

- identifica i dati;
- analizza i dati per valutarne la pubblicabilità;
- supporta il Coordinamento centrale nella scelta dei dati da pubblicare.

Art.5.3 – I Referenti operativi

I Referenti operativi sono coloro che si occupano delle attività specifiche per la pubblicazione degli Open Data.

Il referente operativo ha i seguenti compiti:

- collabora all'analisi dei dati;
- pubblica i dataset;
- supporta il Coordinamento centrale nel monitoraggio della diffusione dei dataset.

Art.6 – Processo: dall'identificazione alla diffusione dei dati

Il processo di apertura dei dati da parte del Comune di Vernio prevede le seguenti fasi:

1. identificazione dei potenziali dati;
2. analisi dei dati;

3. scelta dei dati;
4. pubblicazione dei dati;
5. diffusione dei dati e monitoraggio dell'efficacia.

Art.6.1 – Identificazione dei dati potenzialmente pubblicabili

Tutti dati del Comune di Vernio sono pubblicabili; l'effettiva apertura dei dati viene valutata secondo le consuete procedure dell'Amministrazione che prevedono la definizione di budget e obiettivi. Se un dato è disponibile alla pubblicazione senza costi significativi, si può provvedere alla sua apertura anche se non se ne ravvede un'utilità immediata.

Art.6.2 – Analisi dei dati

Una volta identificati i dati, il Comune di Vernio valuta l'effettiva "pubblicabilità" di questi come Open Data, opportunamente aggregati in dataset. Le attività previste sono:

1. verificare se i dati sono distribuibili sotto il profilo giuridico;
2. analizzare la qualità dei dati;
3. stimare i costi di estrazione dei dati dai sistemi di gestione.

Art.6.2.1 - Verifica se i dati sono distribuibili sotto il profilo giuridico

Il Comune di Vernio è titolare del dato solo quando lo abbia creato direttamente oppure lo abbia commissionato a un altro soggetto. In tutti gli altri casi, qualora l'Ente abbia intenzione di pubblicare dati di cui non è titolare, dovrà procurarsi dal soggetto Titolare apposita licenza che consenta tale pubblicazione.

Il Referente tematico valuta inoltre espressamente che sui dati scelti non sussistano vincoli:

- di riservatezza (ad esempio dati relativi a infrastrutture soggette a vincoli di sicurezza);
- di privacy (ad esempio dati personali o sensibili);
- di limiti contrattuali specifici (ad esempio sono stati raccolti sottoscrivendo clausole che non ne consentono la pubblicazione).

Art.6.2.2 - Analizzare la qualità dei dati

Il Referente tematico esegue le verifiche qualitative sui dati cercando di valutare:

- completezza: quanto i dati che si intende pubblicare rappresentano la realtà relativa a quell'ambito;
- effettiva corrispondenza con la realtà: quanto i dati che si pubblicano non contengono errori;
- aggiornamento: quanto recentemente i dati sono stati memorizzati rispetto alla frequenza con cui cambiano;
- corrispondenza tra dati e relative etichette: se il valore del dato rispecchia effettivamente il significato che gli si attribuisce.

Le risultanze delle analisi sono disponibili per i potenziali utilizzatori per massimizzare l'efficacia dei dati pubblicati; privilegiando la messa a disposizione della maggior quantità e varietà di dati, pubblicandoli anche se non sono perfettamente accurati, aggiornati o completi.

Art.6.2.3 - Stimare i costi di estrazione

Il Referente tematico analizza la fonte e la struttura originale dei dati per valutare i costi da

sostenere per la produzione del dataset e il successivo aggiornamento.

Art.6.3 – Scelta dei dataset

Il Referente tematico sceglie i dataset combinando con pesi opportuni le informazioni a disposizione emerse nelle fasi precedenti: potenziale interesse del dato, qualità, costi di estrazione. L'apertura dei dati potrà inoltre essere richiesta da Cittadini, Associazioni e Imprese pur tuttavia senza vincolare in alcun modo il Comune di Vernio alla loro pubblicazione.

Art.6.4 – Pubblicazione dei dataset

Le principali attività per la pubblicazione sono riassunte nei paragrafi seguenti.

Art.6.4.1 - Estrazione

Il processo di aggiornamento dei dati può essere semplificato attraverso la realizzazione di uno strumento di estrazione o la formalizzazione delle attività da eseguire: tipologie di dati, formato (ad es.: formato tabellare, shape file, etc.). Il Referente tematico esegue, quando necessario, le opportune "elaborazioni" sui dati quali ad esempio l'anonimizzazione.

Art.6.4.2 - Produzione della documentazione di supporto

Il Referente tematico fornisce per la pubblicazione dei dati le informazioni fondamentali per rendere effettivamente e semplicemente riusabili i dati pubblicati:

- informazioni generali sul dataset pubblicato: data di aggiornamento, frequenza di aggiornamento, completezza, responsabile della pubblicazione;
- informazioni specifiche sulla struttura dei dati (ad es. significato delle colonne di una tabella);
- informazioni sulla licenza di utilizzo.

Art.6.4.3 - Pubblicazione

Il Comune di Vernio pubblica i propri Open Data sul sito web attraverso un'apposita sezione del sito. Tuttavia, per la massima condivisione e diffusione dei dati, questi potranno essere pubblicati su altri portali e "cataloghi" appositamente creati a seguito di varie forme di collaborazione o anche in modo automatico (cooperazione applicativa).

Art.6.5 – Diffusione dei dataset e monitoraggio dell'efficacia

Il Referente operativo si impegna a:

- promuovere la conoscenza dei dati pubblicati;
- misurare l'interesse suscitato dai diversi dataset;

Art.7 – Matrice di responsabilità

La Matrice di Responsabilità di seguito riportata fornisce una chiave di lettura sintetica dei compiti

assegnati a ciascun ruolo in relazione all'intero processo di pubblicazione: essa infatti indica, per ciascun ruolo identificato, i differenti livelli di responsabilità sulle azioni previste:

LEGEND

A

• R: Responsabile • A: Approva • C: Consultato • I: Informato

	C oordinamento centrale - Servizi Informatici	Referenti tematici o di contesto - Responsabili dei procedimenti	Referenti operativi - Utilizzatori dei dataset
1. Identificazione dei dati potenzialmente pubblicabili	I	R	C
2. Analisi dei dati	C	R	C
3. Scelta dei dataset	C	R	I
4. Pubblicazione dei dataset	R	C	A
5. Diffusione dei dataset e monitoraggio	R	I	C

Art.8 – Licenze

Il Comune di Vernio applica ai propri Open Data la licenza CC-BY-SA o ad essa parificata, che concede all'utente la possibilità di riprodurre, distribuire, trasmettere e adattare liberamente i dati, anche a scopi commerciali, a condizione che venga citata la fonte. Il Comune di Vernio si riserva la possibilità di applicare licenze diverse per la particolare natura di alcuni dataset.

Art.9 – Metadati e scheda descrittiva dataset

La compilazione della scheda dei metadati è attuata in sinergia tra il referente tematico e il referente operativo. I metadati comunicano all'utente informazioni di base sul dataset, sulla base delle quali esso decide se questo può essere di sua utilità.

La scheda di descrizione del dataset ha i seguenti contenuti:

- descrizione del dataset, da dove è originato, per quali scopi è realizzato;
- legenda dei nomi delle colonne (ad es. IDEXT = Identificativo Esterno);
- legenda di sigle, acronimi o altre abbreviazioni utilizzate nei contenuti (ad es. 1=Sì, 0=No).